



Република Србија
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за заштиту
животне средине
Број: 2-8/6/2020-14
Датум: 28. 06. 2020. године

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), овлашћено лице по овлашћењу Заменика Начелника Градске управе града Ниша број 2738-1/20-24 од 11.08.2020. године, доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

О Б У С Т А В Љ А С Е поступак јавне набавке мале вредности услуга, број 404-1/24У-2020-28 – Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, с обзиром да су обе поднете понуде неприхватљиве.

О б р а з л о ж е њ е

Предмет јавне набавке број 404-1/24У-2020-28 су услуге – **Праћење квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину.**

Секретар Секретаријата за заштиту животне средине, по овлашћењу начелника Градске управе града Ниша број 17-1/2018-20 од 09.02.2018. године, покренуо је поступак јавне набавке мале вредности услуга, број 404-1/24У-2020-28 - Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, Одлуком о покретању поступка јавне набавке број 2/8-1/2020-14 од 11.03.2020. године и истовремено је образована комисија, Решењем о образовању комисије за јавну набавку број 2/8-2/2020-14 од 11.03.2020. године.

Процењена вредност јавне набавке износи 1.000.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а.

Назив и ознака из општег речника набавке: Услуге праћења или надзора над загађењем површинских вода – 90733100-5.

Критеријум за оцењивање понуда је најнижа понуђена цена.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација су објављени на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на званичној интернет страници Града Ниша дана 28.05.2020. године.

Благовремено, тј. до дана 08.06.2020. године до 12:00 часова, пристигле су понуде следећих понуђача:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час
88	„Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад	05.06.2020.	13:00 пост експрес

93	„Институт за јавно здравље“ Ниш	08.06.2020.	11:00 непосредна достава
----	---------------------------------	-------------	--------------------------------

Неблаговремених понуда није било.

Јавно отварање понуда одржано је дана 08.06.2020. године у 13:30 часова, у сали број 211, на другом спрату - Градска управе Града Ниша, Служба за јавне набавке, у Ул. Николе Пашића бр. 28, 18000 Ниш,, без присуства овлашћених представника понуђача. О поступку јавног отварања понуда, Комисија је сачинила Записник о отварању понуда, број 2-8-3/2020-14 од 08.06.2020. године, потписан од стране присутних чланова комисије, а који су учествовали у поступку јавног отварања понуда: Верица Стојиљковић, први члан комисије из Секретаријата за заштиту животне средине, Татјана Радовановић, замена другог члана комисије из Секретаријата за заштиту животне средине и Јелена Петровић, трећи члан комисије из Службе за јавне набавке. Копија Записника о отварању понуда послата је понуђачима електронским путем, одмах по завршетку поступка јавног отварања понуда, што су понуђачи на исти начин и потврдили.

Имајући у виду критеријум за оцењивање понуда (најнижа понуђена цена), Комисија је 15.06.2020. године поднела Извештај и предложила секретару Секретаријата за заштиту животне средине, да за јавну набавку мале вредности услуга, **број 404-1/24У-2020-28 - Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину**, донесе Одлуку о додели уговора и Уговор о јавној набавци услуга додели понуђачу „Институт за јавно здравље“ Ниш, у свему у складу са понудом понуђача број 07-1925 од 05.06.2020. године.

Секретар Секретаријата за заштиту животне средине, по овлашћењу начелника Градске управе града Ниша број 17-1/2018-20 од 09.02.2018. године је прихватио предлог Комисије за јавну набавку мале вредности услуга, **број 404-1/24У-2020-28 - Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину** и донео Одлуку о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године.

Захтев за заштиту права број 02-414-VI/1 од 19.06.2020. године, упућен је електронском поштом дана 19.06.2020. године у 11:29 часова, у поступку јавне набавке мале вредности услуга, број 404-1/24У-2020-28 – Праћење квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, којим се од стране понуђача „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, 21101 Нови Сад, матични број: 08112517, ПИБ: 101708085, оспорава Одлука о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године. Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објављено је на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на званичној интернет страници Града Ниша, дана 22.06.2020. године. Град Ниш - Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине као наручилац, је Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки упутио Одговор на поднети Захтев за заштиту права, број 2-8/4/2020-14 од 23.06.2020. године и о томе је подносиоцу захтева упутио Обавештење, број 2-8/6/2020-14 од 24.06.2020. године.

Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-505/2020 од 10.07.2020. године, примљено код Наручиоца дана 03.08.2020. године, усваја се као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, те се предметни поступак јавне набавке делимично поништава у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда број 404-1/24У-2020-28 од 15.06.2020. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године. Поступајући по напред наведеном Решењу Републичке комисије, Град Ниш –

Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине обратио се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичкој дирекцији за воде, Булевар уметности број 2а, 11070 Београд, Захтевом за хитним изјашњењем у вези одговарајућих дозвола вршења испитивања површинских вода, број 289/2020-14 од 05.08.2020. године. Наиме, захтевано је изјашњење по приложеном Сертификату о акредитацији АТС број 01508 од 20.12.2018. године (са важењем до 19.12.2022. године – акредитациони број 01-147) и Обима акредитације од 20.12.2018. године – <http://www.registar.ats.rs/predmet/275/> изабраног понуђача „Институт за јавно здравље“ Ниш, као и изјашњење у вези Решења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичке дирекције за воде, број 325-00-240/2017-07 од 26.03.2017. године, за испитивање квалитета вода понуђача „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, односно да ли се напред наведено Решење односи на исто правно лице (скраћени назив Институт за заштиту на раду а.д. Нови Сад), чије је седиште у Обиму акредитације број 01-073 Нови Сад, Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, 21101 Нови Сад – <http://www.registar.ats.rs/predmet/82/>, као и на АПР-у и на сајту правног лица, док се на напред наведеном Решењу наводи друга улица - Ул. Школска бр. 3, Нови Сад, као и на интернет страници списка овлашћених лабораторија Републичке дирекције за воде.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичка дирекција за воде је наручиоцу - Град Ниш, Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине упутио одговор, број 325-03-762/2020-07 од 17.08.2020. године, да акредитација за испитивање параметара (укупан азот, укупан фосфор и ортофосфати) изабраног понуђача – Института за јавно здравље Ниш, није из делокруга рада Републичке дирекције за воде, те се наручилац упућује да се обрати Акредитационом телу Србије, које је издало акт о додели акредитације изабраном понуђачу, Институту за јавно здравље Ниш. По питању изјашњења у вези датог Решења, број 325-00-240/2017-07 од 26.03.2017. године, којим се Институт за заштиту на раду за заштиту од пожара, заштиту животне средине, пројектовање и инжењеринг а.д. Нови Сад овлашћује за испитивање квалитета вода, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичка дирекција за воде је наручиоца обавестила да је адреса наведена у Решењу у складу са захтевом и пратећом документацијом достављеним од стране Института, а коју чине: акт о додели акредитације издат од стране надлежног акредитационог тела и референце за обављање испитивања квалитета вода.

Наручилац, Град Ниш – Градска управа града Ниша, Секретаријат за заштиту животне средине се затим обратио АТС - Акредитационом телу Србије, Ул. Влајковићева бр. 3, 11000 Београд 6, Захтевом за хитним изјашњењем у вези одговарајућих дозвола вршења испитивања површинских вода, број 313/2020-14 од 25.08.2020. године, и то питањем да ли је изабрани понуђач акредитован за испитивање параметара: укупан азот, укупан фосфор и ортофосфати у узорцима површинских вода, а у циљу правилне стручне оцене понуде изабраног понуђача у предметном поступку јавне набавке, односно да ли је исти акредитован да врши наведена испитивања, те да ли има адекватну дозволу за обављање предметне делатности.

Истим Захтевом Наручилац је поставио питање у вези Решења број 325-00-240/2017-07 од 26.03.2017. године којим се понуђач „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, овлашћује за испитивање квалитета вода, односно да ли се напред наведено Решење односи на исто правно лице (скраћени назив „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад), чије је седиште у Обиму акредитације број 01-073 Нови Сад, Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, 21101 Нови Сад – <http://www.registar.ats.rs/predmet/82/>, као и на АПР-у и на интернет страници правног лица, док се на напред наведеном Решењу наводи друга улица - Ул. Школска бр. 3, Нови Сад, као и на интернет страници списка овлашћених лабораторија Републичке дирекције за воде. С обзиром да се Решење доноси на основу акредитације лабораторије, наручилац је захтевао разрешење недоумице да ли „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад поседује акредитовану

лабораторију у Новом Саду, Ул. Школска бр. 3 или Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, те самим тим да ли је издато Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичке дирекција за воде, валидно.

Одговор који је добијен од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије – Републичке дирекција за воде, гласи да је адреса наведена у Решењу у складу са захтевом и пратећом документацијом, а коју чини акт о додели акредитације, издат од стране надлежног акредитованог тела и референце за испитивање квалитета површинских вода.

Уз Захтев је приложено следеће:

- Копија Решења Републичке комисије за заштиту права бр. 4-00-505/2020, од 10.07.2020.године;

- Копија дописа Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде, бр. 325-03-762/2020-07, од 17.08. 2020.године;

- Одштампаши мејл Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде од 19.06.2020.године и 22.06.2020.године;

- Решење којим се „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад , Ул. Школска бр. 3, Нови Сад, овлашћује за испитивање квалитета вода, издато од надлежног Министарства, број 325-00-240/2017-07 од 26.03.2017.године.

У вези дописа наручиоца број 313/2020-14 од 25.08.2020. године, Акредитационо тело Србије је у одговору број 2-16/2020-18 од 27.08.2020. године, доставило следеће информације:

1. Акредитовано тело за оцењивање усаглашености Институт за јавно здравље Ниш, Центар за хигијену и хуману екологију, Ниш, Булевар др Зорана Ђинђића бр. 50, у Обиму акредитације од 14.02.2020. године који је део Сертификата о акредитацији (акредитациони број 01-147) не садржи параметре: укупан азот, укупан фосфор и ортофосфати за предмет испитивања површинске воде. Ни претходни Обим акредитације од 20.12.2018. године не садржи наведене параметре за дати предмет испитивања.

2. Акредитовано тело за оцењивање усаглашености „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, Лабораторија за испитивање, Нови Сад, Марка Миљанова 9 и 9А у обиму акредитације од 10.04.2020. године који је део Сертификата о акредитацији (акредитациони број 01-073) има јасно наведену адресу на којој се налази лабораторија (Марка Миљанова 9 и 9А). Потврда валидности Решења које се односи на овлашћење, које је достављено у прилогу, није у надлежности Акредитационог тела Србије.

Поступајући по Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-505/2020 од 10.07.2020. године, примљеном код Наручиоца дана 03.08.2020. године, којим је усвојен као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, чиме се предметни поступак јавне набавке делимично поништава у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда број 404-1/24У-2020-28 од 15.06.2020. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године, Комисија је детаљним прегледом благовремено пристиглих понуда, а у складу са уважавањем нових сазнања, установила следеће:

1. **Понуђач „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, 21101 Нови Сад, матични број: 08112517, ПИБ: 101708085, самостално је поднео понуду број 04-06-20-0430 од 03.06.2020. године.**

Укупна цена праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, без урачунатог ПДВ-а износи **764.400,00 динара**, ПДВ (20%) износи 152.880,00 динара, док укупна цена праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, са урачунатим ПДВ-ом износи **917.280,00 динара**.

Рок важења понуде је **60** дана (не може бити краћи од 30 (тридесет) дана) од дана јавног отварања понуда.

Комисија је на основу нових сазнања поступајући по Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-505/2020 од 10.07.2020. године, примљеном код Наручиоца дана 03.08.2020. године, којим је усвојен као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, чиме се предметни поступак јавне набавке делимично поништава у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда број 404-1/24У-2020-28 од 15.06.2020. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године, те на основу јавно доступних података и доказа достављених у понуди, несумњиво утврдила да понуђач испуњава све услове захтеване конкурсном документацијом, услов из члана 26. ЗЈН и обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1), 2), 4) и члана 75. став 2. ЗЈН, као и додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН у погледу пословног, техничког и кадровског капацитета, али да понуђач не испуњава обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН. Наиме, „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, није извршио ревизију решења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије или др., којим се овлашћује за узорковање, физичко-хемијска и микробиолошка испитивања површинских вода, у делу адресе, што се потврђује упоређивањем приложене документације у понуди и списка овлашћених правних лица који је јавно доступан на интернет страници <http://www.rdvode.gov.rs/lat/ovlascenja-laboratorije.php> Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије, где се наводи адреса Ул. Школска бр. 3, Нови Сад, док се у Обиму акредитације број 01-073 Нови Сад, наводи Ул. Марка Миљанова бр. 9 и 9а, 21101 Нови Сад – <http://www.registar.ats.rs/predmet/82/>, као и на интернет страници АПР и на интернет страници правног лица.

Комисија је већинским бројем гласова у фази стручне оцене понуде, установила да понуда садржи битан недостатак у смислу члана 106. ЗЈН став 1. тачка 1), те да је понуда **неприхватљива** и као таква неће бити предмет рангирања применом критеријума најниже понуђене цене.

2. Понуђач „Институт за јавно здравље“ Ниш, Булевар Др Зорана Ђинђића број 50, 18000 Ниш, матични број: 07199520, ПИБ: 100668630, самостално је поднео понуду број 07-1925 од 05.06.2020. године.

Укупна цена праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, без урачунатог ПДВ-а износи **755.300,00 динара**, што представља и коначну цену.

Рок важења понуде је **90** дана (не може бити краћи од 30 (тридесет) дана) од дана јавног отварања понуда.

Комисија је на основу нових сазнања поступајући по Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-505/2020 од 10.07.2020. године, примљеном код Наручиоца дана 03.08.2020. године, којим је усвојен као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за заштиту на раду“ а.д. Нови Сад, чиме се предметни поступак јавне набавке делимично поништава у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда број 404-1/24У-2020-28 од 15.06.2020. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора, број 2-8/3/2020-14 од 15.06.2020. године, те на основу јавно доступних података и доказа достављених у понуди, несумњиво утврдила да понуђач испуњава све услове захтеване конкурсном документацијом, услов из члана 26. ЗЈН и обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1), 2), 4) и члана 75. став 2. ЗЈН и додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН у погледу пословног, техничког и кадровског капацитета, али да

понуђач не испуњава обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН. Наиме, Институт за јавно здравље Ниш, Центар за хигијену и хуману екологију, Ниш, Булевар др Зорана Ђинђића бр. 50, у Обиму акредитације од 14.02.2020. године који је део Сертификата о акредитацији (акредитациони број 01-147) не садржи параметре: укупан азот, укупан фосфор и ортофосфати за предмет испитивања површинске воде, а како је захтевано конкурсном документацијом.

Комисија је у фази стручне оцене понуде, установила да понуда садржи битан недостатак у смислу члана 106. ЗЈН став 1. тачка 1), те је понуда неприхватљива и као таква неће бити предмет рангирања применом критеријума најниже понуђене цене.

Имајући у виду чињеницу да су већинским бројем гласова обе поднете понуде оцењене као неприхватљиве, Комисија подноси Извештај и предлаже Наручиоцу да за поступак јавне набавке мале вредности услуга, број 404-1/24У-2020-28 - Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину, донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке, а у складу са чланом 109. ЗЈН.

Овлашћено лице по овлашћењу Заменика начелника Градске управе града Ниша број 2738-1/20-24 од 11.08.2020. године је прихватио предлог Комисије за поступак јавне набавке мале вредности услуга, број 404-1/24У-2020-28 – **Услуге праћења квалитета површинских вода у складу са Програмом праћења квалитета површинских вода на територији града Ниша за 2020/2021. годину** и одлучио као у диспозитиву Одлуке.

Упутство о правном средству: Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а доставља се непосредно писаним путем или препорученом поштом са повратницом на адресу: Град Ниш – Градска управа града Ниша, Служба за јавне набавке, Ул. Николе Пашића бр. 28, (канцеларија бр. 202, на другом спрату), 18000 Ниш, или електронском поштом на е-mail: Javne.nabavke@gu.ni.rs, у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки. Уз захтев доставити доказ о плаћеној такси у износу од 60.000,00 динара, сврха: Такса за ЗЗП, назив наручиоца, јавна набавка број 404-1/24У-2020-28; прималац: Буџет Републике Србије; шифра плаћања: 153 или 253; број жиро рачуна: 840-30678845-06; број модела 97; позив на број: 404-1/24У-2020-28. Један примерак Захтева за заштиту права подносилац истовремено доставља Републичкој комисији.

Овлашћено лице по овлашћењу Заменика Начелника
Градске управе града Ниша број 2738-1/20-24 од
11.08.2020. године



Драгана Џомбић